



**COMUNE DI FORMIA**  
**(Provincia di Latina)**

**RELAZIONE ILLUSTRATIVA E RELAZIONE TECNICO-FINANZIARIA**  
(articolo 40, comma 3-sexies, d.lgs. n. 165 del 2001)

**CONTRATTO COLLETTIVO INTEGRATIVO DECENTRATO**  
**PERSONALE NON DIRIGENTE ANNO 2019**

**RELAZIONE ILLUSTRATIVA**

**Illustrazione dell'articolato del contratto (Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale – modalità di utilizzo delle risorse - risultati attesi - altre informazioni utili).**

Modulo 1 - Scheda 1. Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed dichiarazioni relative agli adempimenti di legge.

Data di sottoscrizione	<b>1 dicembre 2020</b>
Periodo temporale di vigenza	<b>Anno 2019</b>
Composizione della delegazione trattante	<i>Parte Pubblica:</i> Dott. <sup>ssa</sup> Tiziana Livornese: <i>Presidente</i> ; Avv. Domenico Di Russo, Dott. Daniele Rossi: <i>Componenti</i> . <i>Soggetti sindacali rappresentativi:</i> FP-CGIL, CISL-FP, UIL-FPL, CSA RAL, RSU <i>Soggetti sindacali firmatari della preintesa:</i> FP-CGIL, CISL-FP, UIL-FPL, CSA-RAL, RSU
Soggetti destinatari	Personale dipendente non dirigente
Materie trattate dal contratto integrativo	Criteri e modalità di utilizzo delle risorse decentrate – Accordo ponte per l'anno 2019
Rispetto dell'iter procedurale e degli adempimenti propedeutici e successivi alla contrattazione integrativa	Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla relazione illustrativa La presente relazione è propedeutica all'acquisizione della certificazione da parte dell'Organismo di revisione economico-finanziaria Il Piano triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza, è stato adottato con Deliberazione della Giunta comunale n. 27 del 28 gennaio 2019 Sono stati assolti gli obblighi di pubblicazione di cui alle disposizioni del d.lgs. n. 33/2013 e s.m. La Relazione della Performance è stata validata dal Nucleo di Valutazione relativamente all'anno 2019 e approvata con deliberazione di G.C. n. 348 del 30 novembre 2020.

## Modulo 1 I - La costituzione del Fondo per la contrattazione integrativa.

La costituzione del fondo per l'anno 2019 è avvenuta con determinazione dirigenziale n. 2727 del 30 dicembre 2019 in base a un percorso mirato di ricognizione analitica dei canali di finanziamento che concorrono a determinarne la relativa entità complessiva recependo, altresì, gli effetti delle discipline introdotte dai vari contratti collettivi nazionali di lavoro susseguitisi nel tempo.

L'Organismo di Revisione Economico Finanziaria, con verbale prot. n. 4400 del 29 gennaio 2020, ha rilasciato il proprio parere favorevole in merito alla costituzione del fondo ai sensi dell'articolo 40-bis del d.lgs. 165/2001.

Con la deliberazione di Giunta Comunale n. 336 in data 21 novembre 2019 sono stati definiti gli indirizzi e le direttive generali alla delegazione trattante di parte pubblica per l'anno 2019 in merito alla contrattazione collettiva integrativa decentrata per il personale dipendente delle categorie.

Con la stessa deliberazione, tra l'altro, si è incaricato il Dirigente competente per il personale di operare l'incremento del fondo relativamente all'anno 2019 ai sensi delle norme di cui all'articolo 15, comma 2, del contratto collettivo nazionale di lavoro sottoscritto in data 1 marzo 1999, nella percentuale massima del 1,2% ivi prevista (incremento attualmente previsto nell'articolo 17, comma 4, del CCNL del 21 maggio 2018).

Si è stabilito inoltre di proseguire nel recupero delle somme contestate in sede di ispezione degli incaricati del Ministero dell'Economia e delle Finanze analogamente agli anni precedenti nella misura di € 51.095,40.

Il contratto collettivo nazionale di lavoro del personale non dirigente del comparto Funzioni locali per il triennio 2016/2018 stipulato in data 21 maggio 2018 detta, agli articoli 67 e 68, la disciplina del fondo delle risorse decentrate.

In particolare l'articolo 67, comma 1, stabilisce che: *“A decorrere dall'anno 2018, il “Fondo risorse decentrate”, è costituito da un unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili, indicate dall'art. 31, comma 2, del CCNL del 22.1.2004, relative all'anno 2017, come certificate dal collegio dei revisori, ivi comprese quelle dello specifico Fondo delle progressioni economiche e le risorse che hanno finanziato le quote di indennità di comparto di cui all'art. 33, comma 4, lettere b) e c), del CCNL del 22.1.2004. Le risorse di cui al precedente periodo confluiscono nell'unico importo consolidato al netto di quelle che gli enti hanno destinato, nel medesimo anno, a carico del Fondo, alla retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative. Nell'importo consolidato di cui al presente comma confluisce altresì l'importo annuale delle risorse di cui all'art. 32, comma 7, del CCNL del 22.1.2004, pari allo 0,20% del monte salari dell'anno 2001, esclusa la quota relativa alla dirigenza, nel caso in cui tali risorse non siano state utilizzate, nell'anno 2017, per gli incarichi di “alta professionalità”. L'importo consolidato di cui al presente comma resta confermato con le stesse caratteristiche anche per gli anni successivi.”*

Nel comma 7 del citato articolo 67 si prevede che la quantificazione del fondo delle risorse decentrate deve comunque avvenire, complessivamente, nel rispetto dell'articolo 23, comma 2 del D.Lgs. n. 75/2017 nel quale si prevede che: *“... a decorrere dal 1 gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016”*.

A tal proposito la Corte dei Conti, con deliberazione n. 19/2018 della Sezione delle Autonomie, ha enunciato il seguente principio di diritto: *“Gli incrementi del Fondo risorse decentrate previsti dall'art. 67, comma 2, lettere a) e b) del CCNL Funzioni locali del 21 maggio 2018, in quanto derivanti da risorse finanziarie definite a livello nazionale e previste nei quadri di finanza pubblica, non sono assoggettati ai limiti di crescita dei Fondi previsti dalle norme vigenti e, in particolare al limite stabilito dall'art. 23, comma 2, del decreto legislativo n. 75/2017”*;

Successivamente a tal proposito è stato adottato il Decreto Legge 14 dicembre 2018, n. 135 recante *“Disposizioni urgenti in materia di sostegno e semplificazione per le imprese e per la pubblica amministrazione”* che, all'articolo 11, recita testualmente: *“In ordine all'incidenza sul trattamento accessorio delle risorse derivanti dalla contrattazione collettiva nazionale e delle assunzioni in deroga, il limite di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, non opera con riferimento: a) agli incrementi previsti, successivamente alla data di entrata in vigore del medesimo decreto n. 75 del 2017, dai contratti collettivi nazionali di lavoro, a valere sulle disponibilità finanziarie di cui all'articolo 48 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165”*.

Il suddetto Decreto Legge è stato convertito in legge, con modificazioni, dall'articolo 1, comma 1, della Legge 11 febbraio 2019, n. 12.

Si evidenzia che le norme di cui all'articolo 33, comma 2, del Decreto Legge 30 aprile 2019, n. 34 convertito con modificazioni in Legge 28 giugno 2019, n. 58 recante *“Assunzione di personale nelle regioni a statuto ordinario e nei comuni in base alla sostenibilità finanziaria”*, non trovano applicazione all'anno di riferimento.

Infatti l'articolo 1, comma 2, del D.P.C.M. del 17 marzo 2020, attuativo della disposizione sopra richiamata, recita testualmente: *“Le disposizioni di cui al presente decreto e quelle conseguenti in materia di trattamento*

economico accessorio contenute all'art. 33, comma 2, del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, si applicano ai comuni con decorrenza dal 20 aprile 2020".

Alla luce di quanto sopra riportato si evidenzia che il fondo è stato costituito in conformità alle vigenti disposizioni di legge e di contratto nonché sulla base delle indicazioni fornite dalla Corte dei Conti, dall'ARAN e dalla Ragioneria Generale dello Stato.

Si segnala infine che a seguito della corresponsione degli istituti contrattuali relativi agli anni precedenti ancora non liquidati potrebbero verificarsi ulteriori economie da riportare su tale fondo conformemente a quanto stabilito dall'articolo 68, comma 1, del CCNL vigente.

**A) quadro di sintesi delle modalità di utilizzo delle risorse:**

le risorse vengono utilizzate come di seguito (confronto con l'anno 2016 che costituisce l'esercizio di riferimento):

Descrizione	Importi 2016	Importi 2019
Indennità di comparto a carico del fondo	€ 97.142,90	€ 87.367,50
Progressioni economiche orizzontali	€ 210.488,13	€ 178.312,73
<i>Retribuzione di posizione e risultato posizioni organizzative</i>	<i>€ 120.385,30</i>	<i>€ 114.000,00</i>
<i>Retribuzione di posizione e risultato alte professionalità</i>	<i>€ 7.700,00</i>	
Turno, reperibilità, rischio, disagio, maggiorazione e maneggio valori	€ 123.426,44	€ 123.019,74
Compensi per responsabilità / professionalità	€ 3.300,00	€ 4.500,00
Compensi per specifiche responsabilità	€ 14.000,00	€ 25.000,00
Produttività per performance	---	€ 89.790,20
Messi notificatori	€ 6.393,52	€ 8.444,64
Attivazione nuovi servizi - progetto codice della strada Polizia locale	€ 30.000,00	€ 40.000,00
Progetto condono edilizio	€ 40.000,00	€ 40.000,00
Progetto sanzioni L.R. 15/2008	---	€ 22.000,00
Compensi Avvocatura (spese compensate)	€ 17.000,00	€ 29.000,00
Compensi legali (spese a carico controparte)	€ 25.000,00	€ 25.000,00
Recupero evasione ICI	€ 86.857,75	---
Quote per la progettazione	€ 80.000,00	---
Incentivi per funzioni tecniche	---	€ 100.000,00
Compensi ISTAT	---	€ 25.000,00
<b>Totale</b>	<b>€ 832.489,57</b>	<b>€ 911.434,81</b>

A seguito delle ispezioni degli incaricati del Ministero dell'Economia e delle Finanze l'ammontare complessivo delle somme da recuperare per errata costituzione del fondo è pari ad € 613.144,83. Ai sensi dell'articolo 40, comma 3-quinquies, del d.lgs. 165/2001 e s.m. in sede di contrattazione decentrata si è concordato di procedere al recupero di tali somme per un numero di annualità corrispondente a quelle in cui si è verificato il superamento dei vincoli, con una quota annuale pari ad € 51.095,40 (pari a € 613.144,83 : 12).

Come sopra specificato, a decorrere dall'anno 2018 le risorse da destinare a remunerare gli incarichi di posizione organizzativa non sono più inserite nel fondo delle risorse decentrate. Nella tabella sopra indicata si riportano le risorse destinate a tal fine nell'anno 2019 al solo scopo di permettere il confronto tra gli importi delle due annualità.

**B) effetti abrogativi impliciti**

Il contratto non determina l'abrogazione implicita delle norme del CCDI precedente.

**C) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità:**

Le previsioni sono coerenti con le disposizioni in materia di meritocrazia e premialità in quanto verso il personale si applica il regolamento di attuazione delle norme del D.Lgs. n. 150/2009 e s.m. per la misurazione, valutazione e trasparenza della Performance approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 233 in data 18 agosto 2019.

**D) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche:**

Lo schema di CCDI non prevede nuove progressioni economiche orizzontali.

**E) illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale**

Dalla sottoscrizione del contratto, essendo previsto lo stanziamento di somme relative a specifiche disposizioni di legge dedicate al raggiungimento di singoli obiettivi di produttività da prevedere in progetti specifici, si attende un incremento della produttività del personale in connessione al pieno raggiungimento degli obiettivi prefissati nelle relative attività.