

IL CONSIGLIO COMUNALE

Su proposta dell'Assessore al Bilancio,

Premesso che con D. Lgs. n. 118 del 23 giugno 2011 sono state recate nuove disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi;

Dato atto che il nuovo principio contabile concernente la programmazione di bilancio, allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011, ha disciplinato il processo di programmazione dell'azione amministrativa degli enti locali prevedendo, tra gli strumenti di programmazione, il Documento Unico di Programmazione, di seguito DUP;

Atteso che:

- il DUP è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali ed organizzative;
- il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;
- il DUP si compone di due sezioni: la sezione strategica (SeS) e la sezione operativa (SeO). La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione;

Preso atto che l'art. 170 del T.U.E.L., modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 126/2014, prevede che entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio Comunale il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ogni anno, con lo schema di bilancio di previsione da approvare entro il 31 dicembre, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del D.U.P.;

Atteso che il termine del 15 novembre per la presentazione della nota di aggiornamento al D.U.P. è meramente ordinatorio e che lo stesso si intende coerentemente modificato nel caso di rinvio dei termini di approvazione del bilancio di previsione per effetto delle disposizioni di legge o decreti ministeriali;

Atteso che con Decreto del Ministero dell'Interno del 25 gennaio 2019 è stato disposto l'ulteriore differimento del termine per l'approvazione del bilancio 2019-2021 al 31 marzo 2019 (GU Serie Generale n. 28 del 02/02/2019);

Considerato che il DUP del triennio 2019-2021, ove considerato effettivo strumento di programmazione strategica ed operativa e non soltanto mero adempimento burocratico, non può essere elaborato compiutamente nei suoi vari contenuti – come declinati nel “Principio contabile applicato della programmazione” (Allegato n. 4/1 al D.Lgs n. 118/2011) – nei termini temporali oggi vigenti, ovvero, prima di conoscere i contenuti della Legge di Bilancio 2018 ed, in generale, la programmazione normativa e finanziaria a livello nazionale di diretto impatto sulla finanza locale (vedasi il punto 8.1 del Principio contabile richiamato);

Dato atto che, i termini di presentazione del DUP e delle relative note di aggiornamento non sono perentori, ma ordinatori (Conferenza Stato-Città del 18/02/2016), consentendo di far confluire il percorso di formale approvazione del DUP in quello del Bilancio finanziario preventivo per il triennio di riferimento;

Visto il documento unico di programmazione per il triennio 2019-2021, aggiornato con le risultanze contabili di cui allo schema di Bilancio preventivo 2019-2021;

Dato atto che il Documento unico di programmazione per il triennio 2019-2021 è stato predisposto in considerazione della programmazione di settore in materia di personale, patrimonio e lavori pubblici, approvati con distinti provvedimenti da parte della Giunta Comunale, come di seguito elencato:

- deliberazione della Giunta Comunale n. 42 del 30 gennaio 2019 avente per oggetto: “Programma triennale dei lavori pubblici 2019-2021 ed elenco annuale – art. 21 D. Lgs. 50/2016 – D.M. n. 14 del 16/01/2018”;
- deliberazione della Giunta Comunale n. 32 del 28 gennaio 2019 avente per oggetto “Approvazione del Piano delle alienazioni e valorizzazioni degli immobili da allegarsi al bilancio di previsione dell'anno 2019 ai sensi dell'art. 58 del D.L. n. 112 25/06/2008 convertito con modificazioni in L. n. 133/2008 e ss.mm.ii.”
- deliberazione della Giunta Comunale n. 41 del 30 gennaio 2019 avente per oggetto “Piano triennale del fabbisogno del personale 2019 – 2020 - 2021”;
- deliberazione della Giunta Comunale n. 43 del 30 gennaio 2019 avente per oggetto “Approvazione del programma biennale degli acquisti dei beni e dei servizi relativo agli anni 2019/2021”;

Atteso che gli strumenti di programmazione inseriti nel DUP sono approvati con il DUP, senza necessità di ulteriori deliberazioni, fatta eccezione dei casi in cui la legge preveda termini di adozione o approvazione dei singoli documenti di programmazione successivi a quelli previsti per l'adozione o l'approvazione del DUP, tali documenti di programmazione possono essere adottati o approvati autonomamente dal DUP, fermo restando il successivo inserimento degli stessi nella nota di aggiornamento al DUP, come previsto dal principio contabile applicato concernente la programmazione – allegato 4/1 – al D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118;

Dato atto che il piano delle alienazioni e valorizzazioni degli immobili è stato sottoposto all'esame ed approvazione del Consiglio Comunale con Deliberazione n. **10**, adottata in data odierna, ai sensi dell'articolo 58, comma 1 del D. L. 25 giugno 2008, n. 112, convertito con modificazioni dalla L. 6 agosto 2008, n. 133;

Preso atto che per quanto attiene alla programmazione triennale delle opere pubbliche con decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, n. 14 del 16 gennaio 2018, sono state approvate le modalità di redazione, approvazione, aggiornamento e modifica del programma triennale dei lavori pubblici e del relativo elenco annuale;

Dato atto che l'articolo 21, comma 1 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 prevede che il programma triennale dei lavori pubblici, nonché i relativi aggiornamenti annuali sono approvati nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio e, per gli enti locali, secondo le norme che disciplinano la programmazione economico-finanziaria degli enti;

Dato atto, altresì, che il citato D.M. n. 14/2018 prevede all'articolo 5, comma 5 e 6, specifici termini per l'adozione e la conseguente approvazione del programma triennale disponendo che l'approvazione definitiva del programma debba avvenire entro 30 giorni dalla conclusione delle eventuali consultazioni e comunque entro 60 giorni dalla data di pubblicazione dello schema adottato;

Rilevato, pertanto, che l'arco temporale all'interno del quale il programma triennale di lavori deve essere approvato, in relazione all'approvazione del bilancio, è individuato dal comma 1, dell'art.21 del Codice degli Appalti e dal comma 6 dell'art. 5 del DM 14/2018: il comma 1 dell'art.21, nel disporre la necessaria coerenza fra il programma e il bilancio, considera un termine minimo indicando che l'approvazione del primo (programma triennale delle opere pubbliche) non possa precedere quella del secondo (bilancio); il comma 6 art. 5 del decreto definisce invece il termine massimo disponendo che il programma, per le amministrazioni diverse dai Ministeri, debba essere "approvato" entro novanta giorni dalla data di decorrenza degli effetti del bilancio;

Ritenuto, pertanto, doversi procedere all'approvazione del Documento Unico di Programmazione 2019-2021 comprensivo degli strumenti di programmazione adottati dalla Giunta Comunale, come sopra elencati, rinviando a successivo provvedimento l'approvazione dei programmi per i quali la disciplina normativa di riferimento presuppone termini diversi e la coerenza con i documenti programmatori con il bilancio, all'esito della quale si provvederà all'aggiornamento del presente DUP;

Ritenuto, per le motivazioni e valutazione sopra esposte, di approvare il Documento Unico di Programmazione per il triennio 2019-2021, aggiornato con le risultanze contabili di cui allo schema di Bilancio preventivo 2019-2021, nel testo allegato alla presente deliberazione (ALLEGATO 1) di cui costituisce parte integrante e sostanziale;

Preso atto del parere espresso dall'organo di revisione economica finanziaria dell'Ente con verbale n. 191 del 4 febbraio 2019, acquisito al protocollo generale dell'Ente in data 5 febbraio 2019 con il numero 5834;

D E L I B E R A

1. di approvare, ai sensi dell'articolo 1/0 del D. lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e del principio contabile applicato concernente la programmazione – allegato 4/1 al D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, il Documento Unico di Programmazione (DUP) per il triennio 2019-2021, aggiornato con le risultanze contabili di cui allo schema di Bilancio preventivo 2019-2021, nel testo allegato alla presente deliberazione (ALLEGATO 1) di cui costituisce parte integrante e sostanziale, dando atto che lo stesso costituisce aggiornamento, ad ogni effetto, del DUP precedentemente approvato;
2. di dare atto che sono approvati unitamente al Documento Unico di Programmazione 2019-2021 le seguenti programmazioni inserite nella sezione operativa del medesimo DUP:
 - deliberazione della Giunta Comunale n. 41 del 30 gennaio 2019 avente per oggetto "Piano triennale del fabbisogno del personale 2019 – 2020 - 2021";

- ... deliberazione della Giunta Comunale n. 43 del 30 gennaio 2019 avente per oggetto "Approvazione del programma biennale degli acquisti dei beni e dei servizi relativo agli anni 2019/2021";
3. di dare atto che con deliberazione del Consiglio Comunale n., in data odierna, è approvato il Piano delle alienazioni e valorizzazioni degli immobili da allegarsi al bilancio di previsione dell'anno 2019 ai sensi dell'art. 58 del D.L. n. 112 25/06/2008 convertito con modificazioni in L. n. 133/2008 e ss.mm.ii., inserito nella sezione operativa del Documento Unico di Programmazione 2019-2021;
 4. di dare atto, altresì, che, per quanto esposto nella parte narrativa, con successivo provvedimento si procederà, ai sensi dell'articolo 21, comma 1 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e dell'articolo 5, comma 5 e 6, del decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, n. 14 del 16 gennaio 2018, all'esame ed approvazione della programmazione triennale delle opere pubbliche per il triennio 2019-2021, fermo restando il successivo inserimento degli stessi nella nota di aggiornamento al DUP, come previsto dal principio contabile applicato concernente la programmazione - allegato 4/1 - al D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118;
 5. con successiva votazione, stante l'urgenza, la presente deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.



COMUNE DI FORMIA
(Provincia di Latina)

Oggetto: Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2019 – 2021 – Approvazione

Ai sensi dell'articolo 49, comma 1 e dell'articolo 147 bis, comma 1 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n.267, sulla presente proposta deliberazione il sottoscritto esprime il parere di cui al seguente prospetto:

Per quanto concerne la regolarità tecnica esprime parere: **favorevole**

Formia, 26 febbraio 2019

Il Dirigente
Settore Economico Finanziario
Daniele Rossi

Per quanto concerne la regolarità contabile esprime parere: **favorevole**

Formia, 26 febbraio 2019

Il Dirigente
Settore Economico Finanziario
Daniele Rossi