



COMUNE DI FORMIA

Provincia di Latina

ORGANO DI REVISIONE ECONOMICO – FINANZIARIA

Al Sindaco

Al Presidente del Consiglio Comunale

Al Responsabile Settore Economico Finanziario e Personale

Al Segretario Generale

Oggetto: parere sulla deliberazione della Giunta Comunale, avente per oggetto **“PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE 2022-2023-2024”**

L’OREF,

VISTA E RICHIAMATA la deliberazione della Giunta Comunale n. 59 del 25 marzo 2022 avente ad oggetto l’approvazione del programma triennale del fabbisogno di personale per il triennio 2022/2024.

VERIFICATO il rispetto degli adempimenti e delle condizioni di carattere finanziario previste dalle vigenti disposizioni normative per poter procedere al reclutamento di personale attestate da parte del dirigente del settore economico e finanziario con l’apposizione del parere di regolarità contabile alla presente proposta di deliberazione;

ATTESO CHE in materia di spesa del personale il parametro di riferimento per l’attuazione del principio di riduzione della spesa di personale ex art. 1, comma 557, della l. n. 296/2006 - parametro che continua ad applicarsi anche dopo l’introduzione del nuovo regime assunzionale attuativo delle novità intervenute con l’art. 33, comma 2, del D.L. 34/2019 convertito in L. 58/2019 - è rappresentato dal valore medio della spesa sostenuta nel triennio 2011-2012-2013;

PRESO ATTO CHE i valori della spesa del personale stanziati nel bilancio 2022-2024 confrontati con la media del triennio 2011-2013 per la verifica del rispetto del sopra richiamato parametro, come esplicitati nella nota integrativa al bilancio 2022-2024, sono i seguenti:

SPESA PERSONALE - L. 296/2006 - art. 1, comma 557	ANNO 2011	ANNO 2012	ANNO 2013	ANNO 2022	ANNO 2023	ANNO 2024
Spese retribuzioni, contribuzioni e salario accessorio (macroaggregato 101)	8.987.741,43	8.746.120,71	8.417.096,94	7.660.928,77	7.630.933,77	7.700.433,77
Spese per IRAP (macroaggregato 102 parte)	460.000,00	510.000,00	510.000,00	335.000,00	335.000,00	335.000,00
Spese Incluse (macroaggregato 103 parte)	169.779,95	230.328,40	139.256,00	12.000,00	47.000,00	47.000,00
Totale spese del personale	9.617.521,38	9.486.449,11	9.066.352,94	8.007.928,77	8.012.933,77	8.082.433,77
Spese escluse dal calcolo del limite art. 1 - comma 557	899.636,05	1.045.984,83	1.058.489,68	200.000,00	200.000,00	200.000,00
TOTALE SPESE DEL PERSONALE ART. 1 - COMMA 557 quater	8.717.885,33	8.440.464,28	8.007.863,26	7.807.928,77	7.812.933,77	7.882.433,77
	MEDIA TRIENNIO 2011 - 2013		8.388.737,62	580.808,85	575.803,85	506.303,85

DATO ATTO che il D.L. n. 34 /2019 ha innovato i limiti di assunzione per il personale a tempo indeterminato per Enti Locali. L'art 33, comma 2, prevede: "A decorrere dalla data individuata dal decreto di cui al presente comma, anche per le finalità di cui al comma 1, i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione. Con decreto del Ministro della pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e il Ministro dell'interno, previa intesa in sede di Conferenza Stato-città ed autonomie locali, entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore del presente decreto sono individuate le fasce demografiche, i relativi valori soglia prossimi al valore medio per fascia demografica e le relative percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio per i comuni che si collocano al di sotto del valore soglia prossimo al valore medio";

RILEVATO che con il decreto 17 marzo 2020 della presidenza del Consiglio dei Ministri sono stati individuati i valori soglia. La nuova normativa non ha abrogato il comma 557-quater dell'art. 1 della legge 296/2006, che stabiliva che a partire dal 2014 gli enti locali assicurano il contenimento della spesa di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della disposizione, pertanto il triennio 2011/2013;

ATTESO che le normative sono state rese compatibili dall'art. 7 del sopra citato decreto 17 marzo 2020 che prevede che la maggior spesa per assunzioni di personale a tempo indeterminato da quanto previsto dall'art. 4 e 5 non rileva ai fini del rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 1 commi 557-quater e 562 della legge 296/2006.

VISTI i prospetti illustrativi dei limiti di spesa e del rispetto di tali limiti, desunti dalla proposta di deliberazione oggetto del presente parere e dalla nota integrativa al bilancio 2022-2024, come si seguito riportati:

	Anno 2018	Anno 2019	Anno 2020	Media
Titolo 1	23.504.272,00	25.958.034,52	22.547.851,89	
Titolo 2	4.237.955,12	4.024.207,91	7.079.715,34	
Titolo 3	5.772.887,23	5.405.614,30	4.629.822,34	
Totale	33.515.114,35	35.387.856,73	34.257.389,57	34.386.786,88
Fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione per l'anno 2020:				3.711.183,43
Media delle entrate correnti nel triennio 2018/2020 al netto del FCDE dell'anno 2020:				30.675.603,45
Spesa complessiva per il personale al netto dell'IRAP nel rendiconto dell'anno 2020:				7.557.737,57
Rapporto tra spesa per tutto il personale (2020): € 7.557.737,57				24,64%
media entrate correnti (2018/2020): € 30.675.603,45				
Valore soglia di spesa massima per il personale per fascia demografica - lettera f):				27,00%
Capacità di incremento di spesa di personale rispetto al valore soglia (27% - 24,64%):				2,36%

DATO ATTO che tale disciplina consente, a decorrere dall'anno 2020, di incrementare annualmente la spesa del personale registrata nel 2018 nelle seguenti misure massime annuali: 19% nel 2022, 21% nel 2023 e 22% nel 2024, fermo restando il rispetto del valore soglia tra spesa di personale e entrate correnti in ciascun anno, che per il Comune di Formia quindi non può superare il 27%;

VISTO il prospetto contenente il calcolo per la verifica del sopra richiamato limite, desunto dalla nota integrativa al bilancio 2022-2024, di seguito riportato:

	Anno 2022	Anno 2023	Anno 2024
a) Spesa massima secondo il valore soglia 27%	8.282.412,93	8.282.412,93	8.282.412,93
b) Spesa complessiva di personale relativa all'annualità 2018:	7.615.968,34	7.615.968,34	7.615.968,34
Limite di incremento annuale della spesa di personale - anno 2022 (19,0%):	1.447.033,98		
Limite di incremento annuale della spesa di personale - anno 2023 (21,0%):		1.599.353,35	
Limite di incremento annuale della spesa di personale - anno 2024 (22,0%):			1.675.513,03
Totale	9.063.002,32	9.215.321,69	9.291.481,37

Se il valore b) è maggiore del valore a) la spesa massima consentita sarà pari al valore a) pertanto il limite per la spesa di personale è pari ad € 8.282.412,93;

DATO ATTO che raffrontando i valori massimi della spesa di personale e gli stanziamenti previsti nel bilancio di previsione 2022-2024, come sopra riportati, si evince che i limiti sono rispettati:

	Anno 2022	Anno 2023	Anno 2024
Spesa massima consentita	8.282.412,93	8.282.412,93	8.282.412,93
Totale spesa del personale da bilancio di previsione 2022-2024	7.660.928,77	7.630.933,77	7.700.433,77

RILEVATO, altresì, che secondo quanto previsto dall'art. 11, comma 4-bis, del d.l. n. 90/2014 convertito in l. n. 114/2014 agli enti che hanno sempre rispettato l'obbligo di riduzione della spesa di personale previsto dall'art. 1, comma 557, della legge n. 296/2006 non si applicano le limitazioni al lavoro flessibile previste dall'art. 9, comma 28, del d.l. n. 78/2010 convertito in l. n. 122/2010, limitazioni riferite al 50% della spesa sostenuta nel 2009.

RILEVATO, inoltre, secondo quanto stabilito dalla deliberazione n. 2/2015 della Corte dei Conti - Sezione Autonomie, comunque tali enti non possono superare il 100% della spesa sostenuta nell'anno 2009 per lavoro flessibile;

RILEVATO, infine, che nell'ambito della legge di conversione del D.L. 24.6.2016, n. 113, avvenuto con legge 7.8.2016, n. 160, è stato aggiunto all'art. 16 il comma quater. Esso stabilisce che le spese sostenute per le assunzioni a tempo determinato ai sensi dell'art. 110, comma 1, del d. lgs. n. 267/2000 non si computano ai fini nel tetto al lavoro flessibile di cui all'art. 9, comma 28, del d.l. n. 78/2010 convertito in l. n. 122/2010;

DATO ATTO che il limite per la spesa per lavoro flessibile anno 2009 (limite massimo): € 459.472,79;

PRESO ATTO che per quanto riguarda il rispetto del presente parametro, dalla nota integrativa al bilancio 2022-2024, si evince che il calcolo della spesa per lavoro flessibile riferita al triennio 2022-2023-2024, presenta i dati riepilogati nella tabella che segue e che, di conseguenza, si evince che i limiti sono rispettati:

Titolo	II liv. p.f.	III liv. p.f.	IV liv. p.f.	V liv. p.f.	Capitolo	Articolo	Descrizione capitolo	Previsione 2022	Previsione 2023	Previsione 2024
1	1	1	1	2	3	1	STIPENDI ED ALTRI ASSEGNI FISSI STAFF	98.414,88	98.414,88	98.414,88
1	1	1	1	6	441	0	PERSONALE STRAORDINARIO P.M.-cds	180.000,00	180.000,00	180.000,00
1	1	1	1	6	1811	0	ASSUNZIONI TEMPO DETERMINATO - FARMACIA	26.019,53	26.019,53	26.019,53
1	1	2	1	1	3	5	ONERI PREVIDENZIALI ASSISTENZIALI STAFF	30.861,40	30.861,40	30.861,40
1	1	2	1	1	1811	5	assunzioni a tempo determinato servizio farmacia	8.310,32	8.310,32	8.310,32
Totale								343.606,13	343.606,13	343.606,13

CONSIDERATO il parere favorevole di regolarità tecnica;

CONSIDERATO il parere favorevole di regolarità contabile;

ESPRIME

parere favorevole al “PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE 2022-2023-2024” come approvato con la di deliberazione di Giunta Comunale n. 59 del 25 marzo 2022.

Letto, approvato e sottoscritto in data 26 aprile 2022

Il Collegio dei Revisori

Nicola Cinosi (Presidente)



Giovanni Isacco (Componente)



Roberto Migliorati (Componente)

