



COMUNE DI FORMIA
(Provincia di Latina)

ORIGINALE DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE

N. 269

DEL 07.10.2022

**OGGETTO: PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE 2022-2023-2024
INTEGRAZIONE PER L'ASSUNZIONE DI PERSONALE TECNICO**

L'anno duemilaventidue addì sette del mese di ottobre con inizio alle ore 12:15 in Formia, nella Sede della Residenza Municipale si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei Sigg.ri:

COGNOME	NOME	QUALIFICA	PRESENZA
TADDEO	Gianluca	Sindaco	Presente
VALERIO	Giovanni	Vice Sindaco/Assessore	Presente
AVALONE	Chiara	Assessore	Presente
NERVINO	Rosita	Assessore	Presente
PAPA	Fabio	Assessore	Presente
TRAVERSI	Francesco	Assessore	Presente
ZANGRILLO	Eleonora	Assessore	Presente

Presiede la seduta il **Sindaco, Dott. Gianluca Taddeo**

Partecipa il Vice Segretario Generale **Dott. Daniele Rossi** incaricato della redazione del Verbale di seduta.

Il Presidente, riconosciuto legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta.

LA GIUNTA COMUNALE

Richiamate integralmente le deliberazioni della Giunta Comunale n. 59 del 25 marzo 2022 e n. 158 del 16 giugno 2022 con le quali si è proceduto a definire il piano triennale del fabbisogno di personale 2022-2024 ed alla conseguente rideterminazione della dotazione organica nel rispetto del principio della compatibilità finanziaria;

Dato atto che nei suddetti provvedimenti sono analiticamente riportati tutti i dati e le informazioni relative al ricorrere delle condizioni di carattere ordinamentale e finanziario per poter procedere al reclutamento di personale, oltre che i presupposti di fatto e le ragioni giuridiche che costituiscono la motivazione per le procedure di reclutamento programmate;

Evidenziato che in data 1 settembre 2022 sono cessate dal servizio per dimissioni volontarie n. 2 unità di personale in possesso del profilo professionale di Istruttore amministrativo di categoria C, di cui 1 a tempo indeterminato ed 1 in assegnazione temporanea ai sensi dell'articolo 42-bis d.lgs. 26 marzo 2001, n. 151, cessazioni ulteriori rispetto a quanto previsto nei richiamati atti di programmazione;

Preso atto che in data 13 settembre 2022 si è dimesso dal servizio inoltre un dipendente a tempo determinato inquadrato nel profilo professionale di Funzionario esperto in gestione di opere pubbliche di categoria D, assunto ai sensi dell'articolo 110, comma 1, del d.lgs. 267/2000, cessazione non precedentemente preventivabile;

Considerato che, a seguito dell'esame delle esigenze funzionali ed organizzative dell'Ente, si ritiene necessario modificare parzialmente quanto stabilito precedentemente prevedendo il reclutamento a tempo indeterminato di personale in sostituzione dei dipendenti cessati dal servizio sopra indicati tenendo conto, in particolare, che le maggiori carenze di personale si riscontrano nell'ambito del personale tecnico;

Ritenuto pertanto di dover procedere ad integrare la programmazione delle assunzioni per l'anno 2022 prevedendo l'assunzione a tempo pieno ed indeterminato di ulteriori n. 2 Ingegneri/Architetti di categoria D e di n. 1 Geometra di categoria C, utilizzando le rispettive graduatorie concorsuali in corso di approvazione presso l'ente;

Richiamati a tal proposito i relativi bandi di concorso nei quali, all'articolo 12, comma 3, si legge testualmente: *“La graduatoria del concorso è approvata con determinazione del Dirigente del settore Risorse umane e conserva efficacia per la durata di tre anni, salvo eventuali diverse disposizioni normative o proroghe stabilite per legge”*;

Dato atto che l'articolo 91, comma 4, del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 prevede quanto segue: *“Per gli enti locali le graduatorie concorsuali rimangono efficaci per un termine di tre anni dalla data di pubblicazione per l'eventuale copertura dei posti che si venissero a rendere successivamente vacanti e disponibili, fatta eccezione per i posti istituiti o trasformati successivamente all'indizione del concorso medesimo”*;

Evidenziato che l'attuale formulazione dell'articolo 35, comma 5-ter, del d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 e s.m. stabilisce che: *“Le graduatorie dei concorsi per il reclutamento del personale presso le amministrazioni pubbliche rimangono vigenti per un termine di due anni dalla data di approvazione”*;

Richiamata a tal proposito la deliberazione della Corte dei Conti - Sezione controllo per la Regione Sardegna n. 85/2020 nella quale si legge *“L'antinomia tra le due disposizioni normative in ordine ai termini di validità delle graduatorie concorsuali (l'art. 35, comma 5-ter, del TUPPI - norma di carattere generale indirizzata a tutte le Amministrazioni indicate nell'art. 1, comma 2, e l'art. 91, comma 4, del TUEL - norma di carattere speciale indirizzata alle Amministrazioni di cui all'art. 2, comma 1, del “Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali”) è risolta dal principio lex posterior generalis non derogat priori specialis. In altri termini, essendo il criterio cronologico recessivo rispetto a quello di specialità, la modifica della norma di carattere generale non produce effetto rispetto alla norma di carattere speciale, con la conseguenza che la legge di bilancio 2020 introduce un doppio binario in merito ai termini di scadenza delle graduatorie concorsuali: per le*

Amministrazioni statali di cui all'art. 1, comma 2, TUIPI vale il disposto del citato art. 35 e l'efficacia sarà limitata a due anni (con decorrenza dall'approvazione della graduatoria), mentre per le Amministrazioni di cui all'art. 2, comma 1, TUEL permane il regime previsto del citato art. 91 e l'efficacia sarà di tre anni (con decorrenza dalla pubblicazione della graduatoria)";

Considerato che, in ordine alla portata applicativa dell'articolo 91 del TUEL, l'articolo 17, comma 1-bis, del D.L. n. 162/2019, convertito, con modificazioni, dalla Legge n. 8/2020 (c.d. Milleproroghe) ha previsto quanto segue: "Per l'attuazione del piano triennale dei fabbisogni di personale di cui all'articolo 6 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, gli enti locali possono procedere allo scorrimento delle graduatorie ancora valide per la copertura dei posti previsti nel medesimo piano, anche in deroga a quanto stabilito dal comma 4 dell'articolo 91 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267";

Ricordato inoltre che la giurisprudenza amministrativa, in particolare con la sentenza n. 14/2011 del Consiglio di Stato - Adunanza Plenaria in sede giurisdizionale, come confermato nell'ordinanza della Corte Suprema di Cassazione - sezione Lavoro n. 2316/2020, ha accordato la tendenziale preferenza allo scorrimento delle graduatorie concorsuali vigenti, in quanto modalità maggiormente rispettosa dei principi di trasparenza, di imparzialità e di economicità dell'azione amministrativa, rispetto all'indizione di un nuovo concorso pubblico;

Dato atto che ricorrono pertanto le condizioni per procedere allo scorrimento delle relative graduatorie;

Evidenziato che nella vigente programmazione risulta attualmente previsto il reclutamento di n. 1 Operatore/Messo Comunale di categoria B tramite l'utilizzo in convenzione di personale ai sensi dell'articolo 1, comma 124, della legge 145/2018 e dell'articolo 14 del CCNL 22.01.2004 e che si è fatto fronte a tale esigenza di personale ricorrendo alla mobilità interna di personale;

Ritenuto, analogamente a quanto stabilito nei precedenti atti di programmazione e per le motivazioni ivi riportate, di avvalersi della facoltà di cui all'articolo 3, comma 8, della legge 19 giugno 2019, n. 56 relativamente alle procedure di reclutamento relative ai concorsi pubblici e per lo scorrimento delle graduatorie concorsuali a tempo indeterminato per le quali si procederà, pertanto, senza previo esperimento delle procedure di mobilità volontaria di cui all'articolo 30 del d.lgs. n. 165/2001;

Considerato, quindi, che le assunzioni previste nel piano delle assunzioni per l'anno corrente, a seguito della modifica operata con il presente provvedimento, comportano le spese di seguito indicate:

- n. 1 *Dirigente Tecnico* a tempo indeterminato (spesa già prevista in dotazione organica);
 - n. 1 *Dirigente Tecnico* ex art.110 d.lgs. 267/2000 (spesa già prevista in dotazione organica);
 - n. 3 *Ingegnere/Architetto* di categoria D (€ 98.571,00);
 - n. 1 *Istruttore direttivo di vigilanza* di categoria D (€ 32.857,00);
 - n. 1 *Farmacista* di categoria D (spesa già prevista per il rapporto a tempo determinato);
 - n. 1 *Istruttore di Polizia Municipale* di categoria C (€ 30.195,00);
 - n. 4 *Geometra* di categoria C (€ 120.780,00);
 - n. 1 *Istruttore amministrativo* di categoria C (spesa già prevista per l'assegnazione temporanea art. 42-bis);
 - n. 3 *Istruttori amministrativi* di categoria C (spesa già prevista per il personale in comando);
 - n. 1 *Dirigente per il PNRR* ex art. 110, comma 2, d.lgs. 267/2000 per 15 ore settimanali (€ 43.500,00);
 - *Istruttori di vigilanza* di categoria C a tempo determinato (finanziamento Codice della Strada);
- per un totale complessivo di € 325.903,00 (€ 98.571,00+€ 32.857,00+€ 30.195,00+€ 120.780,00+€ 43.500,00);

Precisato che il suddetto importo complessivo trova integrale copertura nelle seguenti risorse disponibili nel bilancio di previsione per l'anno 2022:

- € 230.000,00 già previsti per il piano delle assunzioni (D.G.C. 59/2022 e n. 158/2022);
 - € 60.390,00 quali economie per cessazioni non previste (n. 2 Istruttori amministrativi categoria C);
 - € 32.857,00 quali economie per cessazione non prevista (n. 1 Funzionario OO.PP. categoria D);
 - € 15.094,50 quali economie per la riduzione del personale di Staff (D.G.C. 119/2022);
- per un totale complessivo di € 338.341,50 (€ 230.000,00+€ 60.390,00+€ 32.857,00+€ 15.094,50);

Rilevato che, alla luce delle unità di personale per le quali è stato programmato il reclutamento e detratte le cessazioni dal servizio, si è proceduto nuovamente alla rideterminazione dal punto di vista numerico e finanziario della dotazione organica dell'ente per l'anno 2022 e che la stessa risulta comunque inferiore a quella determinata per l'anno 2021;

Acquisito il prescritto parere favorevole da parte dell'Organo di Revisione Economico-Finanziaria dell'Ente, per quanto di propria competenza, espresso con verbale prot. n. 53385 in data 4 ottobre 2022;

Evidenziato che, prima di procedere all'effettiva assunzione in servizio delle suddette figure professionali, si dovrà procedere alla verifica da parte del Dirigente del settore Economico-finanziario e del settore Risorse umane del rispetto di tutti gli adempimenti di carattere ordinamentale e finanziario pro tempore previsti dalle norme vigenti per poter procedere al reclutamento di personale;

Precisato che, analogamente ai precedenti PTFP, si dovrà curare l'immediato invio della presente deliberazione al Dipartimento per la Funzione Pubblica tramite il portale SICO del Ministero dell'Economia e delle Finanze;

Visto il d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

Visto il vigente regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

Acquisiti i pareri favorevoli di regolarità tecnica da parte del Dirigente del settore Sviluppo economico, Affari generali, Personale e Transizione digitale e di regolarità contabile da parte del Dirigente del settore Economico-finanziario ed Entrate, ai sensi dell'articolo 49 del d.lgs. 267/2000;

DELIBERA

per le motivazioni espresse in narrativa che formano parte integrante e sostanziale del presente dispositivo e la stessa ne costituisce motivazione ai sensi dell'articolo 3 della legge n. 241/1990 e s.m.;

1. di modificare ed integrare il Programma Triennale del Fabbisogno di Personale per gli anni 2022-2023-2024 - annualità 2022, approvato con deliberazioni di Giunta Comunale n. 59/2022 e n. 158/2022 come di seguito indicato:

Concorsi pubblici a tempo pieno ed indeterminato senza previa mobilità volontaria:

- n. 1 *Dirigente Tecnico*;
- n. 1 *Ingegnere/Architetto* di categoria D (procedimento concluso);
- n. 1 *Istruttore direttivo di vigilanza* di categoria D;
- n. 1 *Istruttore di Polizia Municipale* di categoria C;
- n. 3 *Geometri* di categoria C (procedimento concluso);

Scorrimento graduatorie dell'ente a tempo pieno ed indeterminato senza previa mobilità volontaria:

- n. 2 *Ingegnere/Architetto* di categoria D;
- n. 1 *Farmacista* di categoria D (già in servizio);
- n. 1 *Geometra* di categoria C;

Avvisi pubblici a tempo determinato (art. 110, comma 1, d.lgs. 267/2000):

- n. 1 *Dirigente Tecnico* per la durata di 3 anni, prorogabile (già in servizio presso il settore Lavori pubblici);

Avviso pubblico a tempo determinato (art. 110, comma 2, d.lgs. 267/2000):

- n. 1 *Dirigente Project manager per il PNRR* per 15 ore settimanali per la durata di 12 mesi, prorogabile;

Selezione pubblica per posti a tempo pieno ed indeterminato per mobilità volontaria:

- n. 1 *Istruttore amministrativo* di categoria C;

Procedura di mobilità riservata per l'immissione in ruolo dei dipendenti in posizione di comando:

- n. 3 *Istruttori amministrativi* di categoria C;

Procedura di assegnazione temporanea (articolo 42-bis d.lgs. 26 marzo 2001, n. 151):

- n. 1 *Istruttore amministrativo* di categoria C, rinnovo annuale nel limite di 3 anni (già in servizio);

Assunzioni a tempo pieno e determinato:

Istruttori di vigilanza di categoria C per complessivi 56 mesi, in relazione alle esigenze prospettate di volta in volta dal Comando di Polizia locale, da finanziare con i proventi delle sanzioni per le violazioni al Codice della strada;

2. di dare atto che, prima di procedere all'effettiva assunzione in servizio delle figure sopra indicate, si dovrà verificare di volta in volta il rispetto di tutti gli adempimenti di carattere ordinamentale e finanziario stabiliti dalle norme vigenti alla data che verrà stabilita per la presa in servizio;
3. di precisare che le nuove assunzioni previste nel presente piano per l'anno 2022 che comportano incremento di spesa in quanto non riferite ai rapporti a tempo determinato, agli istituti del distacco in posizione di comando o dell'assegnazione temporanea attualmente in essere o già previsti in bilancio in relazione agli atti di programmazione del personale richiamati, comportano una spesa pari complessivamente ad € 325.903,00 su base annua, come analiticamente indicato in premessa;
4. di rideterminare, conseguentemente, la dotazione organica dell'ente per l'anno 2022, comprensiva delle unità di personale per le quali è stato programmato il reclutamento e detratte le cessazioni dal servizio previste, secondo le modalità indicate in premessa e negli atti richiamati, come di seguito riportato:

Categoria giuridica	Dotazione al 01.01.2022	Cessazioni anno 2022	Assunzioni anno 2022	Dotazione al 31.12.2022	Valore finanziario
Dirigenti	4		2	6	€ 619.686,00
Categoria D	36	2	5	39	€ 1.281.423,00
Categoria C	50	4	5	51	€ 1.539.945,00
Categoria B3	18	1		17	€ 480.913,00
Categoria B1	58	6		52	€ 1.391.728,00
Totale	166	13	12	165	€ 5.313.695,00

5. di evidenziare che, come risulta dalla suddetta tabella, la dotazione organica teorica per l'anno 2022 rideterminata in relazione al presente provvedimento risulta inferiore al valore numerico (n. 193 dipendenti) ed al valore finanziario (€ 6.139.299,00) della dotazione precedentemente determinata nell'ambito del PTFP 2021/2023, da ultimo con la deliberazione di Giunta Comunale n. 142/2021;
6. di dare atto che l'effettiva consistenza della dotazione organica sarà oggetto di verifica al termine dell'esercizio 2022 in relazione ai procedimenti di reclutamento effettivamente portati a termine e alle eventuali ulteriori cessazioni dal servizio non programmate alla data della presente deliberazione;
7. di confermare integralmente, per quanto non oggetto della modifica apportata con il presente provvedimento, quanto già stabilito nelle richiamate deliberazioni di Giunta Comunale n. 59/2022 e n. 158/2022 relative al PTFP 2022-2024;
8. di confermare, inoltre, quanto stabilito con le deliberazioni di Giunta Comunale n. 10/2021, n. 8/2022 e n. 119/2022 relative alla costituzione dell'Ufficio di supporto agli Organi di direzione politica ed alle conseguenti previsioni per il reclutamento del personale a tempo determinato da assumere ai sensi dell'articolo 90 del d.lgs. 267/2000;
9. di precisare che l'avvio dei concorsi e lo scorrimento delle graduatorie concorsuali a tempo indeterminato deve essere preceduto dal procedimento di mobilità c.d. obbligatoria ai sensi degli articoli 34 e 34-bis del d.lgs. n. 165/2001, previa comunicazione alla competente Direzione della Regione Lazio e al Dipartimento per la Funzione Pubblica;
10. di precisare che la presente deliberazione viene adottata in coerenza con la programmazione finanziaria e, conseguentemente, nel limite delle risorse finanziarie già a disposizione nel bilancio pluriennale dell'Ente 2022-2024, tenendo conto di tutte le limitazioni previste dalle norme vigenti in materia di spesa di personale;

11. di inviare, entro 30 giorni dall'adozione, copia della presente deliberazione al Dipartimento per la Funzione pubblica tramite il portale SICO del Ministero dell'Economia e delle Finanze quale condizione per procedere alle assunzioni;
12. di incaricare il Dirigente del settore competente per le risorse umane dell'adozione degli atti e dei provvedimenti conseguenti e necessari a dare integrale attuazione alla presente deliberazione;
13. di trasmettere copia della presente ai soggetti sindacali legittimati al fine dell'opportuna informazione;
14. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto all'obbligo di pubblicazione sul sito internet dell'Ente ai sensi delle norme vigenti.

successivamente

LA GIUNTA COMUNALE

Visto l'articolo 134, comma 4, del d.lgs. 267/2000;

ravvisata l'urgenza di provvedere a motivo: *necessità di adeguare la programmazione delle assunzioni di personale alle nuove esigenze dell'ente;*

Con votazione favorevole palesemente resa

DICHIARA

il presente provvedimento **immediatamente eseguibile**



COMUNE DI FORMIA
(Provincia di Latina)

**OGGETTO: PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE 2022-2023-2024 -
INTEGRAZIONE PER L'ASSUNZIONE DI PERSONALE TECNICO.**

Ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, sulla presente proposta deliberazione i sottoscritti esprimono il parere di cui al seguente prospetto:

Per quanto concerne la **regolarità tecnica** esprime parere: _____

Data 05/10/2022

favorevole

IL DIRIGENTE
Servizio Risorse umane
Dott.^{ssa} Tiziana Livornese

Per quanto concerne la **regolarità contabile** esprime Parere: _____

Data 05-10-2022

favorevole

IL DIRIGENTE
Settore Economico-finanziario
Dott. Daniele Rossi

Il presente verbale viene sottoscritto come segue:

IL SINDACO
Dott. Gianluca FADDEO



IL VICE SEGRETARIO GENERALE

Dott. Daniele ROSSI

CERTIFICATO DI ESEGUIBILITÀ (art. 134, comma 4, D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267)

La deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile in data **07 ottobre 2022** ai sensi del 4° comma dell'art. 134 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Formia, li 10.10.2022

IL VICE SEGRETARIO GENERALE
Dott. Daniele ROSSI



REFERTO DI PUBBLICAZIONE (art. 124 D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267)

Si certifica che copia del presente Verbale è stato pubblicato il giorno 11.10.2022 all'Albo Pretorio ove rimarrà esposto per 15 giorni consecutivi.



L'ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO
Dott.ssa Ernestina TAGLIALATELA

CERTIFICATO DI ESECUTIVITÀ
(art. 134, comma 3, D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267)

La presente deliberazione è stata pubblicata nelle forme di legge all'Albo Pretorio del Comune, per cui la stessa diverrà esecutiva, ai sensi del 3° comma dell'art. 134 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, dopo il decimo giorno dalla sua pubblicazione.

Formia, li 11.10.2022



L'ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO
Dott.ssa Ernestina TAGLIALATELA

COMUNICAZIONE AI CAPIGRUPPO CONSILIARI
(art. 125 D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267)

La presente deliberazione è trasmessa contestualmente alla pubblicazione all'Albo ai Capigruppo Consiliari.

Formia, li 11.10.2022